

FRA-forskning: grundlaget for robuste og sammenlignelige data og analyser

FRA's arbejdsområde

Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) yder „bistand og ekspertise til Fællesskabets og medlemsstaternes kompetente institutioner og myndigheder“ i overensstemmelse med forordning nr. 168/2007 om dets oprettelse. FRA baserer denne bistand på den dokumentation, der tilvejebringes af dets eksperter inden for jura og samfundsvidenskab, som **indsamlere og analyserer „objektive, pålidelige og sammenlignelige oplysninger og data“**.

På baggrund af denne forskning fremsætter FRA „konklusioner og udtalelser“ til EU's og de nationale beslutningstagere med henblik på at „bistå dem med fuldt at overholde de grundlæggende rettigheder, når de træffer foranstaltninger“. Agenturets bistand og ekspertise bidrager således til mere underbyggede, solidt udformede og relevante debatter og politikker om grundlæggende rettigheder i EU og EU-medlemsstaterne.

FRA-forskning

FRA er involveret i forskning inden for jura, samfundsvidenskab og sociologi med det formål at identificere eksempler på bedste praksis i EU, som kan sikre, at grundlæggende rettigheder overholdes, fremmes og respekteres, og for at afdække områder, hvor internationalt anerkendte standarder stadig ikke opfyldes tilstrækkeligt. Disse standarder er en del af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, der fastlægger en bindende liste over rettigheder for EU og medlemsstaterne, når de fortolker og anvender EU-lovgivningen. Der henvises endvidere til traktater og andre instrumenter, der er vedtaget af Europarådet og FN.

For at sikre, at resultaterne kan sammenlignes, omfatter agenturets forskning typisk alle EU-medlemsstater. Sammenlignelige data er af afgørende betydning, når der skal tegnes et fyldestgørende billede af den faktiske situation.

FRA kan imidlertid begrænse sit arbejde til at omfatte udvalgte EU-medlemsstater, hvis et emne f.eks. ikke er relevant for alle EU-medlemsstater, hvis der afprøves et nyt spørgeskema, eller hvis der er begrænsede ressourcer.

Udvælgelse af forskningsemner

Arbejdsområderne for FRA defineres ved hjælp af:

- et flerårigt rammeprogram, der løber over fem år, og som er vedtaget af Rådet;
- et årligt arbejdsprogram, der afstikker specifikke projekter, og som er udformet i samarbejde med centrale involverede parter og vedtaget af FRA's bestyrelse, der er sammensat af uafhængige eksperter;
- høringer af centrale involverede parter om udvikling og gennemførelse af individuelle projekter med det formål at sikre, at de udformes, så de imødegår de kortlagte udfordringer og politiske behov;
- EU-institutioner kan også anmode FRA om at levere en analyse af lovgivningsforslag med udgangspunkt i de grundlæggende rettigheder. Som et eksempel henvises til de to udtalelser, som agenturet afgav i 2011 på anmodning fra Europa-Parlamentet, om forslaget til et direktiv om den europæiske efterforskningskendelse og om forslaget til et direktiv om anvendelse af passagerlisteoplysninger;
- FRA kan i særlige tilfælde aflægge beretning om en påtrængende situation for de grundlæggende rettigheder i en af EU-medlemsstaterne, og på anmodning fra en EU-institution kan FRA arbejde med et specifikt område uden for sit rammeprogram.

Indsamling og analyse af data

FRA's eksperter inden for jura og samfundsvidenskab anvender en række forskellige metoder til dataindsamling, som udvælges med udgangspunkt i de spørgsmål, der skal undersøges.

FRA indsamler oplysninger om beskyttelsen af grundlæggende rettigheder inden for EU-medlemsstaternes retlige rammer via nationale eksperter, der indsamler oplysninger fra kilder, som f.eks. lovgivningsinstrumenter, retsafgørelser og retslitteratur.

Juridiske analyser giver overblik over den formelle retlige situation. Lovgivning garanterer imidlertid ikke altid effektive ankemuligheder i forbindelse med krænkelse af de grundlæggende rettigheder, bl.a. fordi ofrene ikke har kendskab til den gældende lovgivning, eller fordi de ikke altid indberetter sådanne

hændelser. Som et supplement til de juridiske analyser vurderer FRA derfor enkeltpersoners oplevelser i det daglige. Den **samfundsvidenskabelige og sociologiske** forskning baseres enten på en analyse af eksisterende data (sekundære data) eller på FRA-organiseret feltarbejde, der genererer nye data (primære data).

Eksisterende sekundære data kan ofte ikke sammenlignes mellem de enkelte EU-medlemsstater, fordi de indsamles på forskellige måder. Det gælder f.eks. den måde, som en målpopulation defineres på. Nogle undersøgelser om vold mod kvinder fokuserer udelukkende på kvinder i den fødedygtige alder, mens andre udelukkende fokuserer på vold i hjemmet.

Primære data er oplysninger, der indsamles direkte fra førstehåndserfaringer ved hjælp af f.eks. interview eller undersøgelser. FRA indsamler primære data ved hjælp af feltarbejde.

Sekundære data er oplysninger, der allerede er blevet indsamlet eller udgivet af andre, som f.eks. officielle statistikker og publikationer med forskningsresultater fra akademiske institutioner, ngo'er og internationale organisationer.

For at opnå mere sammenlignelige data indsamler FRA sine egne primære data. FRA gennemfører undersøgelser i felten ved hjælp af kvantitative og/eller kvalitative undersøgelser. FRA's eksperter udvikler og udformer undersøgelser, der gennemføres på en lang række måder – f.eks. personlige interview eller onlinespørgeskemaer.

Da FRA ofte beskæftiger sig med områder, hvor der kun findes begrænset sammenlignelig forskning, udvikler

og gennemfører agenturet nye metoder til stikprøvetagning og forskning.

Kvantitative undersøgelser

Kvantitative undersøgelser er meget omfattende undersøgelser, der kortlægger omfanget og typen af bestemte spørgsmål vedrørende grundlæggende rettigheder, og som resulterer i sammenlignelige data om f.eks. erfaringer med diskrimination. Der stilles typisk en række detaljerede spørgsmål omkring en hændelse. Har den involverede person anmeldt hændelsen? Hvis ikke, hvorfor ikke? Hvis det er tilfældet, hvordan blev den pågældende person så behandlet i forbindelse med anmeldelsen? Kvantitative undersøgelser indsamler typisk også data om respondenterne, så der kan foretages sammenligninger efter f.eks. køn, alder, uddannelse og beskæftigelse. Disse oplysninger indsamles og rapporteres anonymt for at sikre beskyttelsen af personlige oplysninger og få folk til at deltage i undersøgelserne. Se f.eks. undersøgelsen EU-MIDIS, som FRA gennemførte i 2009, og hvor der blev interviewet 23 500 personer i de 27 EU-medlemsstater.

Kvalitativ forskning

Kvalitativ forskning består af individuelle interview og brug af fokusgruppediskussioner. Disse metoder er med til at give mere detaljerede svar og sætte undersøgelsesresultaterne i en mere præcis kontekst.

Analyser

FRA analyserer data på forskellige måder. Kvantitative forskningsanalyser kan f.eks. omfatte sandsynlighedstest for at finde ud af, hvorvidt bestemte resultater fremkommer ved et tilfælde. Det giver FRA's eksperter mulighed for at afgøre, om bestemte resultater kan tolkes som objektive i en bestemt situation.

Garanti for FRA-forskningens videnskabelige redelighed

Den videnskabelige kvalitet af FRA's forskning garanteres på hvert eneste trin i processen:

- når FRA samarbejder med kontrahenter, udvælges disse ved hjælp af en streng kvalitetssikringsprocedure;
- FRA's eksperter overvåger undersøgelsesernes gennemførelse og kvalitet, analyserer de indsamlede data og udfærdiger de endelige rapporter;
- gennem intern peerevaluering kontrolleres hver enkelt rapport for kvalitet og konsistens;
- FRA's videnskabelige udvalg, der består af 11 uafhængige eksperter i grundlæggende rettigheder, gennemfører kvalitetskontrollen. Udvalgsmedlemmerne udvælges af FRA's bestyrelse efter indstilling fra Europa-Parlamentet.

FRA tilvejebringer sammenlignelige og pålidelige data og analyser, der er baseret på strenge forskningsmetoder inden for samfundsvidenskab, sociologi og jura.

Yderligere oplysninger:

En oversigt over FRA's forskningsaktiviteter findes på agenturets websted på:

http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/research_en.htm

Alle FRA-publikationer, herunder oversatte versioner, findes også online på:

http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/publications/publications_en.htm