

Cercetarea FRA: furnizarea de date și analize fiabile și comparabile

Mandatul FRA

Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) oferă „asistență și expertiză în domeniul drepturilor fundamentale ale instituțiilor și autorităților relevante ale Comunității și statelor membre ale acesteia”, în conformitate cu Regulamentul nr. 168/2007 de înființare a agenției. Asistența oferită de FRA se bazează pe date concrete obținute de echipele sale de experți în domeniul juridic și al științelor sociale, care **colectează și analizează „informații și date obiective, fiabile și comparabile”**.

Pe baza acestei cercetări, FRA formulează „concluzii și avize” pentru factorii de decizie din Uniunea Europeană (UE) și de la nivel național, pentru a-i sprijini în „luarea de măsuri sau stabilirea direcțiilor de acțiune [...] astfel încât drepturile fundamentale să fie pe deplin respectate”. Asistența și expertiza FRA contribuie astfel la un cadru mai solid și la o mai bună informare și contextualizare a dezbaterilor și politicilor privind drepturile fundamentale în UE și în statele membre.

Cercetarea FRA

FRA desfășoară activități de cercetare în domeniul juridic și al științelor sociale pentru a identifica în cadrul UE acele practici promițătoare în ceea ce privește acceptarea, promovarea și respectarea drepturilor fundamentale, precum și domeniile în care sunt încă necesare eforturi în vederea atingerii standardelor acceptate la nivel internațional. Aceste standarde se regăsesc în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, care stabilește o listă obligatorie de drepturi de care UE și statele membre trebuie să țină seama atunci când interpretează și aplică legislația UE. De asemenea, se fac referiri relevante la tratate și alte instrumente ale Consiliului Europei și ale Organizației Națiunilor Unite.

Pentru a asigura comparabilitatea constatărilor, de regulă cercetarea FRA acoperă toate statele membre ale UE. Datele comparabile sunt esențiale pentru obținerea unei imagini cuprinzătoare a situației de fapt.

Totuși, FRA își poate limita activitatea la anumite state membre selectate atunci când, de exemplu: o temă nu este relevantă pentru toate statele membre UE, atunci când testează un nou chestionar de cercetare sau atunci când resursele sunt limitate.

Selectarea temelor de cercetare

Domeniile de activitate ale FRA sunt stabilite de:

- un cadru multianual care acoperă o perioadă de cinci ani (MAF), adoptat de Consiliul European;
- un program de lucru anual în care sunt prezentate proiecte specifice, elaborat în urma consultării cu principalele părți interesate, adoptat de către Consiliul de administrație al FRA, alcătuit din experți independenți;
- consultările cu principalele părți interesate în ceea ce privește elaborarea și punerea în aplicare a proiectelor individuale, pentru a asigura adaptarea acestora la problemele identificate și la necesitățile în materie de politici;
- de asemenea, instituțiile UE pot solicita agenției să prezinte o analiză a propunerilor legislative, din perspectiva drepturilor fundamentale. A se vedea, de exemplu, cele două avize emise de FRA în 2011, la solicitarea Parlamentului European, cu privire la proiectul de directivă privind ordinul european de anchetă și propunerea de directivă privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR);
- în mod excepțional, FRA poate prezenta rapoarte cu privire la o situație de urgență în legătură cu drepturile fundamentale într-un stat membru UE, iar la solicitarea unei instituții UE, FRA poate aborda un domeniu specific, în afara cadrului multianual.

Colectarea și analiza datelor

Experții FRA în domeniul juridic și al științelor sociale aplică diverse metode de colectare a datelor, selectate în funcție de natura aspectelor care urmează să fie examinate.

FRA colectează informații cu privire la protecția drepturilor fundamentale în cadrul juridic al statelor membre UE, prin intermediul experților naționali care obțin informații din surse care includ instrumentele legislative, hotărârile judecătorești și lucrările publicate de mediul academic.

Analizele juridice oferă o imagine generală a situației juridice oficiale. Totuși, legislația nu garantează întotdeauna reparații efective în cazul încălcării drepturilor fundamentale, în parte deoarece victimele nu cunosc legile existente sau nu raportează întotdeauna astfel de incidente. Prin urmare,

În completarea analizelor juridice, FRA realizează o evaluare a experiențelor din viața de zi cu zi a persoanelor. Această **cercetare din perspectiva științelor sociale** se bazează fie pe o analiză a datelor existente (date secundare), fie pe activitatea în teren condusă de FRA, care generează noi date (date primare).

Datele secundare existente sunt rareori comparabile între statele membre UE, din cauza diferențelor în ceea ce privește metodele de colectare, de exemplu modul în care este definită

o populație țintă: unele studii privind violența împotriva femeilor includ doar femeile aflate la o vârstă la care pot avea copii, altele includ doar violența în familie.

Pentru a asigura o mai bună comparabilitate, FRA își colectează propriile date primare. Agenția efectuează cercetări pe teren, prin intermediul sondajelor cantitative și/sau calitative. Experții FRA concep și elaborează sondaje care sunt aplicate în diverse moduri,

inclusiv interviuri față în față sau chestionare online.

Întrucât activitatea FRA vizează adesea domenii în care s-au realizat puține cercetări comparabile, agenția dezvoltă și pune în aplicare și metodologii noi de eșantionare și de cercetare.

Sondaje cantitative

Sondajele cantitative sunt sondaje la scară largă care cartografiază amploarea și natura anumitor aspecte legate de drepturile fundamentale, generând date comparabile privind, de exemplu, experiențele în materie de discriminare. Aceste sondaje de regulă includ o serie de întrebări detaliate despre caracteristicile unui incident. Persoana implicată a raportat incidentul? Dacă nu, de ce? Dacă da, cum a fost tratată în momentul raportării? De asemenea, sondajele cantitative colectează de obicei date cu privire la caracteristicile respondenților, pentru a permite realizarea de comparații, în funcție de aspecte precum sexul, vârsta, nivelul de studii și ocupația. Aceste informații sunt colectate și raportate în mod anonim, pentru a asigura confidențialitatea și pentru a încuraja populația să participe la sondaje. A se vedea, de exemplu, sondajul FRA EU-MIDIS 2009, în cadrul căruia au fost intervievate 23 500 de persoane din cele 27 de state membre UE.

Cercetarea calitativă

Cercetarea calitativă include interviuri individuale, precum și utilizarea discuțiilor în cadrul grupurilor tematice. Aceste metode, printre altele, generează răspunsuri mai detaliate și o mai bună contextualizare a rezultatelor cercetării.

Analizele

FRA analizează datele în mai multe moduri. De exemplu, analiza cercetării cantitative poate include teste de probabilitate, pentru a se stabili dacă anumite rezultate apar întâmplător sau nu. Aceste teste permit experților FRA să stabilească dacă rezultatele cercetării pot fi interpretate ca fiind reflectarea obiectivă a unei situații.

Garantarea fundamentului științific solid al cercetării FRA

Calitatea științifică a cercetării FRA este garantată în fiecare etapă a procesului:

- atunci când FRA lucrează cu contractanți, aceștia sunt selectați printr-o procedură riguroasă de asigurare a calității;
- experții FRA în domeniul cercetării monitorizează evoluția și calitatea cercetării, analizează datele colectate și întocmesc rapoartele finale;
- galitatea și consecvența fiecărui raport sunt supuse evaluării interne *inter pares*;
- comitetul științific al FRA, format din 11 experți independenți în domeniul drepturilor fundamentale, realizează o verificare a calității. Membrii Comitetului științific sunt selectați de Consiliul de administrație al FRA pe baza recomandării Parlamentului European.

FRA furnizează analize și date comparabile și fiabile pe baza unor metode riguroase de cercetare în domeniul juridic și al științelor sociale.

Informații suplimentare:

O prezentare a activităților de cercetare ale FRA este disponibilă pe site-ul internet al FRA, la adresa:

http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/research_en.htm

De asemenea, toate publicațiile FRA, inclusiv versiuni în alte limbi, sunt disponibile online, la adresa:

http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/publications/publications_en.htm