

Проучвания на FRA: осигуряване на солидни, сравними данни и анализи

Правомоцията на FRA

Агенцията на Европейския съюз за основните права (FRA) предоставя „помощ и специализирани познания за основните права на съответните институции и органи на Общността и нейните държави-членки“ съгласно учредителния ѝ регламент (Регламент (ЕО) № 168/2007). Помощта предоставена чрез работата на FRA се основава на данни, предоставени от екипите и от юридически експерти и експерти по социални науки, които **събират и анализират „обективна, достоверна и сравнима информация и данни“**.

На базата на тази проучвания FRA формулира „закljučения и становища“ за Европейския съюз (ЕС) и за националните органи, отговорни за вземането на решения, за да ги подпомогне при „вземане на мерки или формулиране на насоки на действие [...] с цел пълното зачитане на основните права“. По този начин съдействието и експертните познания на FRA допринасят за по-информирани, добре обосновани и поставени в съответния контекст разисквания и политики за основните права в ЕС и в държавите-членки на ЕС.

Проучвания на FRA

FRA извършва правни и социални проучвания с цел определяне на практики в рамките на ЕС, които са обещаващи по отношение на зачитането, насърчаването и прилагането на основните права, както и с цел определяне на области, където е необходима допълнителна работа за привеждането им в съответствие с международно признатите стандарти. Тези стандарти са заложи в Хартата на основните права на Европейския съюз, която установява списък от права, които са задължителни за ЕС и неговите държави-членки при тълкуването и прилагането на правото на ЕС. Съдържа се и позоваване на договори и други инструменти на Съвета на Европа и на Организацията на обединените нации.

За да се гарантира сравнимостта на резултатите, проучванията на FRA обикновено обхващат всички държави-членки на ЕС. Сравнимите данни са от изключително значение за изчерпателното представяне на реалната ситуация.

FRA обаче може да ограничи своята дейност до избрани държави-членки на ЕС, например: когато дадена тема не засяга всички държави-членки на ЕС; когато Агенцията провежда тест на нов изследователски въпросник; или когато ресурсите са ограничени.

Подбор на теми за изследване

Областите на работа на Агенцията се определят от:

- петгодишна многогодишна рамка, която се приема от Европейския съвет;
- годишна работна програма, в която са посочени конкретни проекти и която се изготвя след консултиране с ключови заинтересовани страни, като се приема от управителния съвет на FRA, състоящ се от независими експерти;
- консултации с ключови заинтересовани страни във връзка с изготвянето и реализирането на индивидуални проекти, за да се гарантира, че те са специално подготвени да отговорят на определени предизвикателства и политически потребности;
- институциите на ЕС също могат да изискат от FRA да изготви анализ на законодателни предложения по отношение на основните права. Като пример можете да разгледате становищата на FRA, изготвени през 2011 г. по искане на Европейския парламент относно проекта за Директива за европейска заповед за разследване, както и относно предложението за Директива за използване на резервационни данни на пътниците (PNR);
- по искане FRA може да докладва за спешна ситуация във връзка с основните права в една от държавите-членки на ЕС, а по искане на институция на ЕС, FRA може да работи по конкретна област извън многогодишна рамка за Агенцията.

Събиране и анализиране на данни

Юридическите експерти и експертите в областта на социалните науки на FRA използват набор от методики за събиране на данни, които се подбират въз основа на естеството на въпроса, който ще се проучва.

Информация за защитата на основните права в правната рамка на държавите-членки на Европейския съюз се събира от FRA посредством експерти на национално равнище, които извличат информация от различни източници, включващи законодателни инструменти, съдебни решения и дискусии в научните среди.

Правните анализи предоставят общ преглед на правните разпоредби. Законодателството обаче не винаги гарантира ефективно обезщетение за нарушения на основни права, отчасти защото жертвите не са запознати с действащите закони и невинаги съобщават за подобни случаи. Поради това, за да допълни правния

анализ, FRA прави оценка на ежедневиия житейски опит на отделни лица. **Социалните проучвания** се основават или върху анализ на съществуващи данни (вторични данни), или върху провеждани от FRA теренни проучвания, при които се събират нови данни (първични данни).

Поради различията в начина на събиране на данни, рядко се възможно съществуващи вторични данни от държави-членки на ЕС да бъдат сравними. Това е така например поради начина на дефиниране на целевата група: някои проучвания, които разглеждат насилието над жени, обхващат само жени в детородна възраст, други само случаите на домашно насилие.

Първичните данни

представляват информация, събрана директно от опит от първа ръка, например чрез интервюта или проучвания. FRA събира първични данни чрез теренна работа.

Вторичните данни са

информация, която вече е била събрана или публикувана от друг, като например официална статистика и публикации на резултати от научни изследвания на академични институции, неправителствени и международни организации.

За да се осигури по-добра сравнимост, FRA събира свои собствени първични данни. Агенцията провежда изследвания на място посредством количествени и/или качествени проучвания. Експертите на FRA планират и изготвят проекти за проучвания, които се реализират по различни начини – включително чрез

преки интервюта „лице-в-лице“ или чрез онлайн въпросници.

Тъй като Агенцията често работи в области, в които не са извършвани значителни сравними изследвания, FRA също така разработва и прилага нови методики за формиране на извадка и за провеждане на изследвания.

Количествени проучвания

Количествените проучвания представляват големи по мащаб проучвания, които отразяват мащаба и естеството на конкретни проблеми, свързани с основни права, като осигуряват сравними данни, например за случаи на дискриминация. Те обичайно поставят поредица от подробни въпроси относно характеристиките на даден инцидент. Дали засегнатото лице е докладвало за инцидента? Ако не, защо? Ако, да, как са се отнесли с него/нея? Чрез количествените проучвания обикновено се събират и данни за характеристиките на интервюираните, за да могат да бъдат направени сравнения въз основа на определени признаци като например пол, възраст, образование и професия. Тази информация се събира и представя анонимно, за да гарантира поверителност и да насърчи участие в проучването. Като пример разгледайте проучването на FRA EU-MIDIS от 2009 г., при което бяха интервюирани 23 500 лица в 27-те държави-членки на ЕС.

Качествени проучвания

Качествените изследвания включват индивидуални интервюта, както и дискусии във фокус групи. Тези методи, наред с други, осигуряват по-подробни отговори и по-точна информация за контекста на резултатите от изследването.

Анализ

FRA анализира събраните данни по редица начини. Например анализът на количествено проучване може да включва тестове за вероятност, за да се разбере дали дадени резултати са получени случайно, или не. Това позволява на експертите на FRA да определят дали резултатите от дадено проучване могат да се приемат като обективно отразяващи дадена ситуация.

Гарантиране на солидна научна основа на проучванията на FRA

Качеството на научните изследвания на FRA се гарантира при всяка стъпка от процеса:

- когато FRA работи с подизпълнители, подборът се извършва със строга процедура за гарантиране на качеството;
- експертите на FRA следят напредъка и качеството на изследванията, анализират събраните данни и изготвят заключителни доклади;
- вътрешен партньорски преглед проверява научното качество и последователността;
- научният комитет на FRA, съставен от 11 независими експерти по основни права, извършва проверка за качество. Членовете на комитета се избират от управителния съвет на FRA въз основа на препоръка от Европейския парламент.

FRA предоставя сравними и солидни данни и анализи, основани на прецизна изследователска методология в областта на социалните науки и правото.

Допълнителна информация:

Преглед на изследователската дейност на FRA може да намерите на:

http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/research_en.htm

Всички публикации на FRA, включително различни езикови версии, също са достъпни онлайн на:

http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/publications/publications_en.htm