

## Le ricerche della FRA: fornire analisi e dati solidi e comparabili

### Il mandato della FRA

L'Agencia dell'Unione europea per i diritti fondamentali (FRA) ha lo scopo "di fornire alle competenti istituzioni e autorità della Comunità e agli Stati membri assistenza e consulenza in materia di diritti fondamentali", in conformità al proprio regolamento istitutivo (168/2007). Al fine di provvedere a tale compito la FRA si basa su dati concreti raccolti dai propri esperti di diritto e scienze sociali, che **raccolgono e analizzano "informazioni e dati obiettivi, attendibili e comparabili"**.

Sulla base di tali ricerche, la FRA formula "conclusioni e pareri" per l'Unione europea (UE) e per i responsabili delle decisioni a livello nazionale al fine di assisterli nell'"adozione di misure o nella definizione di iniziative [...] finalizzate al rispetto dei diritti fondamentali". L'assistenza e la consulenza della FRA contribuiscono quindi all'elaborazione di discussioni e di politiche maggiormente documentate, solidamente strutturate e meglio contestualizzate in materia di diritti fondamentali nell'UE e negli Stati membri.

### Ricerche FRA

La FRA svolge ricerche nel campo del diritto e delle scienze sociali al fine di individuare, all'interno dell'UE, le pratiche che appaiono promettenti sotto il profilo dell'osservanza, della promozione e del rispetto dei diritti fondamentali, nonché le aree nelle quali c'è ancora da lavorare al fine di soddisfare gli standard internazionalmente riconosciuti. Tali criteri sono sanciti dalla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, la quale contiene un elenco vincolante dei diritti che l'Unione e gli Stati membri devono rispettare quando interpretano e applicano il diritto dell'UE. A tal fine, si fa altresì riferimento ai trattati e ad altri strumenti del Consiglio d'Europa e delle Nazioni Unite.

Per garantire la comparabilità dei risultati, le ricerche della FRA sono estese abitualmente a tutti gli Stati membri dell'UE. È essenziale disporre di dati comparabili al fine di poter rappresentare in maniera completa la situazione reale.

Tuttavia, la FRA può anche limitare le proprie ricerche a determinati Stati membri, ad esempio nei casi seguenti:

quando un argomento non è rilevante per tutti gli Stati membri, quando la FRA sperimenta un nuovo questionario di ricerca o quando le risorse disponibili sono limitate.

### Selezione dei temi oggetto di ricerca

Le aree di lavoro della FRA sono definite:

- dal quadro pluriennale quinquennale adottato dal Consiglio europeo (MAF - Multi-annual Framework);
- dal programma di lavoro annuale, che individua progetti specifici. Il programma è definito previa consultazione dei principali soggetti interessati ed è adottato dal consiglio di amministrazione della FRA, formato da esperti indipendenti;
- da consultazioni con i principali soggetti interessati in merito all'elaborazione e attuazione di progetti individuali, allo scopo di garantire che questi ultimi siano in grado di rispondere alle sfide individuate e alle necessità politiche;
- le istituzioni UE possono, altresì, richiedere alla FRA di analizzare eventuali proposte legislative sotto il profilo dei diritti fondamentali coinvolti. Ne sono un esempio i due pareri emanati dalla FRA nel 2011 su richiesta del Parlamento europeo riguardo al progetto di direttiva relativa all'ordine europeo di indagine penale e alla proposta di direttiva sull'uso dei dati del codice di prenotazione (PNR);
- inoltre, in via eccezionale, la FRA può stilare una relazione in merito ad una situazione urgente concernente i diritti fondamentali in uno degli Stati Membri e, su richiesta di un'istituzione dell'UE, può attivarsi in un'area specifica esterna al proprio quadro pluriennale.

### Raccolta e analisi dei dati

Gli esperti di diritto e scienze sociali della FRA utilizzano molteplici metodi di raccolta dei dati, che vengono scelti di volta in volta in base alla natura delle questioni da analizzare.

La FRA raccoglie informazioni sulla tutela dei diritti fondamentali all'interno del quadro giuridico degli Stati membri avvalendosi di esperti nazionali che raccolgono informazioni

da varie fonti, tra cui strumenti legislativi, giurisprudenza e osservazioni accademiche.

Le **analisi giuridiche** offrono una panoramica della situazione giuridica ufficiale. Non sempre, però, le norme garantiscono la riparazione di violazioni dei diritti fondamentali, in parte perché le vittime non sono a conoscenza delle leggi vigenti

**I dati primari** sono informazioni raccolte direttamente da esperienze di prima mano, ad esempio con interviste o indagini. La FRA raccoglie i dati primari per mezzo di un lavoro sul campo.

**I dati secondari** sono informazioni già raccolte o pubblicate da altri soggetti, ad esempio statistiche ufficiali, e pubblicazioni riguardanti i risultati di ricerche eseguite da istituzioni accademiche, ONG e organizzazioni internazionali.

o non sempre denunciano tali violazioni. Quindi, per integrare le analisi giuridiche, la FRA procede a una valutazione delle esperienze delle persone nella loro vita quotidiana. Le **ricerche inerenti alle scienze sociali** consistono sia in un'analisi dei dati esistenti (dati secondari), sia in un lavoro sul campo condotto dalla FRA che produce dati nuovi (dati primari).

Raramente i dati secondari disponibili sono comparabili

nei diversi Stati membri dell'UE, a causa delle differenze tra le modalità di raccolta dei dati stessi. Ad esempio, per quanto concerne la definizione di una popolazione-bersaglio, alcune indagini sulla violenza contro le donne si concentrano soltanto sulle donne in età fertile, altre soltanto sulla violenza domestica.

Per assicurare una migliore comparabilità dei dati, la FRA provvede in prima persona alla raccolta dei dati primari compiendo ricerche sul campo attraverso indagini quantitative e/o qualitative. Gli esperti della FRA progettano e preparano le indagini, che sono attuate in diversi modi, tra cui interviste faccia a faccia e questionari online.

Dal momento che la FRA opera spesso in aree nelle quali sono disponibili poche ricerche comparabili, essa provvede anche a elaborare e applicare nuovi metodi di raccolta e ricerca.

## Indagini quantitative

Le indagini quantitative sono indagini su vasta scala che definiscono la portata e la natura di questioni specifiche inerenti ai diritti fondamentali e generano dati comparabili riguardo, per esempio, a esperienze di discriminazione. In queste indagini vengono poste di solito una serie di domande dettagliate sulle caratteristiche di una violazione: la persona interessata ha denunciato il fatto? Se no, perché? Se sì, come è stata trattata quando lo ha denunciato? Con le indagini quantitative si raccolgono di norma anche dati sui partecipanti, per poter fare confronti tra caratteristiche quali il sesso, l'età, l'istruzione e l'occupazione. Queste informazioni vengono raccolte e registrate in forma anonima, per garantire la tutela della sfera privata e

incoraggiare le persone a partecipare alle indagini. A titolo d'esempio si può citare l'indagine FRA EU-MIDIS del 2009, nella quale sono state intervistate 23.500 persone in tutti i 27 Stati membri dell'UE.

## Ricerche qualitative

Nelle ricerche qualitative si fa ricorso sia a interviste individuali sia a discussioni focalizzate di gruppo. Questi metodi consentono tra l'altro di ottenere risposte più dettagliate e una maggiore contestualizzazione dei risultati delle ricerche.

## Analisi

La FRA analizza i dati in vari modi. Ad esempio, l'analisi delle ricerche quantitative può comprendere test di probabilità al fine di scoprire se determinati risultati sono frutto del caso oppure no. Ciò permette agli esperti della FRA di stabilire se i risultati delle ricerche possono essere interpretati come una lettura obiettiva di una data situazione.

## Garantire la solidità scientifica delle ricerche della FRA

La qualità scientifica delle ricerche condotte dalla FRA è garantita in ogni fase del processo:

- i soggetti esterni cui la FRA commissiona dei lavori vengono selezionati attraverso una rigorosa procedura di garanzia della qualità;
- gli esperti della FRA nel campo della ricerca controllano i progressi e la qualità delle ricerche, analizzano i dati raccolti e stilano le relazioni finali;
- una revisione interna fra pari controlla la qualità e la coerenza di ogni relazione;
- il comitato scientifico della FRA, formato da undici esperti indipendenti di diritti fondamentali, effettua un controllo della qualità. I membri del comitato sono scelti dal consiglio di amministrazione della FRA su raccomandazione del Parlamento europeo.

**La FRA fornisce analisi e dati affidabili e comparabili basati su metodi di ricerca rigorosi nei campi del diritto e delle scienze sociali.**

## Ulteriori informazioni:

Una panoramica delle attività di ricerca della FRA è disponibile sul sito Internet dell'Agenzia:

[http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/research\\_en.htm](http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/research_en.htm)

Anche tutte le pubblicazioni della FRA sono disponibili online, in diverse versioni linguistiche, al seguente indirizzo:

[http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/publications/publications\\_en.htm](http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/publications/publications_en.htm)